

**КОМИТЕТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**государственное автономное учреждение здравоохранения**  
**«Клиническая стоматологическая поликлиника № 12»**

---

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

от 05.12.2018 № 64  
Волгоград

Общее собрание сотрудников ГАУЗ КСП № 12

Присутствовало – 86 чел.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

3. Изучение практики применения федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

3. СЛУШАЛИ: юрисконсульт Кораблина Е.В. – Письмом от 26.11.2018 №14/13/731 комитета здравоохранения Волгоградской области направлено письмо прокуратуры Волгоградской области от 02.11.2018 №86-8-2018 с анализом состояния работы по профилактике коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, а также мер прокурорского надзора в этой сфере (с информацией коллектив ГАУЗ КСП №12 ознакомлен).

3. РЕШИЛИ ЕДИНОГЛАСНО: принимать меры к недопущению ситуаций, отраженных в анализе на основе Плана мероприятий по противодействию коррупции в государственном автономном учреждении здравоохранения «Клиническая стоматологическая поликлиника №12 на 2017-2019 год.

Председатель собрания      подпись      С.В. Ставская

Секретарь                      подпись      Е.В. Кораблина

Выписка подготовлена юрисконсультом Кораблиной Е.В.

15.04.2019



дег. С.И.И.И.И.



ГУБЕРНАТОР  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

08.11.2018 № 01-12/29471 КОНТРОЛЬ

- Харичкину Е.А.
- Дорждееву А.В.
- Беккову Р.С.
- Блошкину А.И.
- Гречине В.Н.
- Иванову В.В.
- Мержоевой З.О.
- Попкову В.И.
- Шкарину В.В.

Для рассмотрения и принятия мер.

А.И. Бочаров

3 03



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Волгоградской области  
ул. Историческая, 124  
г. Волгоград, 400075

02.11.2018, № 86-8-2018

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Андрей Иванович!

Прокуратурой области проведен анализ состояния работы по профилактике коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, а также прокурорского надзора в этой сфере.

Индикатором эффективности и результативности принимаемых профилактических мер являются, в том числе, данные характеризующие криминогенную обстановку. Ежегодно на территории региона регистрируются порядка 500 коррупционных преступлений и текущий год не исключение, за 9 месяцев их выявлено 466, из них: 219 – коррупционные хищения (ст. 159, 160 УК РФ), 168 – факты взяточничества (ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ), 66 – противоправные деяния против интересов коммерческой организации (ст. 201, 204 УК РФ).

Проведенные в анализируемом периоде проверки показали, что органами власти и местного самоуправления принимаются определенные меры к реализации антикоррупционной политики в сфере государственной и муниципальной службы. Вместе с тем, количество и характер выявленных органами прокуратуры нарушений свидетельствуют о значительных недостатках этой деятельности.

За 9 месяцев 2018 года выявлено 2756 нарушений закона, в целях их устранения внесено 1021 представление, по итогам рассмотрения которых 706 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Опротестовано 333 правовых акта, противоречащих действующему федеральному и региональному законодательству. В целях возмещения ущерба, причиненного актами коррупции, в суд направлено 21 исковое заявление на сумму свыше 23 млн. рублей, наказано в административном порядке по постановлениям прокуроров 62 лица. По материалам прокурорских проверок, направленных в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 17 уголовных дел.

Проведенные проверки показали, что во многих органах местного самоуправления нормативная правовая база по профилактике коррупции разработана не в полном объеме.

О ненадлежащей организации нормотворческого процесса и неадекватности результатов реализации прокурорами полномочий



АП № 222506

19 НОЯ 2018  
Прокуратура Волгоградской области  
Дело: ОГЧ-18-124/2018



проведению антикоррупционной экспертизы. В текущем году выявлено свыше 1 тыс. нормативных правовых актов и проектов, содержащих коррупциогенные факторы, которые исключены в результате вмешательства прокуроров.

Повышенное внимание в ходе анализа уделено полноте и эффективности исполнения Программы противодействия коррупции в Волгоградской области на 2016-2018 годы, утверждённой постановлением Губернатора области от 28.10.2015 №1439 (далее – Программа) и принятых на её основе муниципальных планов и программ противодействия коррупции.

Проведенными проверками установлено, что программы в органах местного самоуправления большинства муниципальных районов реализуются не в полном объеме. Ряд запланированных мероприятий носит декларативный и формальный характер, контроль за их исполнением не осуществляется.

Одним из механизмов профилактики коррупции является контроль за доходами, расходами государственных и муниципальных служащих.

Проверками достоверности представленных сведений установлено свыше 700 нарушений, которые допустили 316 лиц, замещающих муниципальные должности, 211 муниципальных служащих, 100 государственных служащих и 75 руководителей муниципальных учреждений.

В общей сложности указанные лица скрыли доходы на общую сумму около 100 млн. рублей, не сообщили о наличии в собственности 86 единиц транспортных средств и 150 объектов недвижимости (квартир, домов, земельных участков).

Одной из причин многочисленности нарушений в данной сфере является ненадлежащая работа кадровых подразделений по осуществлению анализа представленных служащими сведений. Зачастую вне поля зрения уполномоченных лиц остаются факты отражения кредитных средств в качестве доходов, сокрытие сумм, вырученных от продажи имущества, наличие обязательств имущественного характера с поднадзорными и подконтрольными лицами, а также незаконное осуществление предпринимательской и иной оплачиваемой деятельности.

При осуществлении надзора за соблюдением Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» органами прокуратуры выявлено 19 нарушений, инициировано 6 процедур контроля за соответствием расходов служащего его доходам, оставшиеся вне поля зрения кадровых подразделений.

Так, при проверке в комитете жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса и комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области были установлены обстоятельства, являющиеся достаточными основаниями для инициирования процедуры контроля за расходами служащих, вместе с тем, уполномоченными сотрудниками соответствующие мероприятия не проводились.

Указанные недостатки свидетельствуют о необходимости проведения дополнительной методической работы с кадровыми подразделениями органов региональной власти и местного самоуправления в части осуществления проверок достоверности сведений о доходах и контроля за расходами.

Прохождение государственной и муниципальной службы сопряжено с определенными законами запретами и ограничениями, обязанность соблюдения которых возложена на самих служащих, а контроль за исполнением является компетенцией работодателя в лице кадровой службы.

Большинство выявленных прокурорами фактов связано с нарушением запрета участвовать в управлении хозяйствующим субъектом и осуществлять предпринимательскую деятельность.

К примеру, прокуратурой Клетского района установлено, что на земельном участке, принадлежащем председателю территориальной избирательной комиссии Черикову А.В., в незаконно возведенном здании осуществлена розничную торговлю его супруга, являющаяся консультантом финансового отдела администрации муниципального района, формально зарегистрировав свою мать в качестве индивидуального предпринимателя. Кроме того, служащая обеспечила незаконное получение субсидии на поддержку своего бизнеса.

По результатам принятых мер реагирования Черикова Н.Г. уволена со службы по собственному желанию, незаконно полученная субсидия возвращена в бюджет.

Факты совмещения службы с предпринимательской деятельностью также выявлялись прокурорами Иловинского, Камышинского, Ленинского районов Волгограда.

Одной из обязанностей, как служащих, так и руководителей является принятие мер по установлению и предотвращению ситуаций конфликта интересов. Выявлялись факты незаконного использования должностного положения в интересах аффилированных лиц и близких родственников в сфере землепользования, закупок для муниципальных нужд, распределения субсидий.

Например, в 2012 году главой администрации Белогорского сельского поселения Кумылженского района и ее супругом заключен договор аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности сроком на 10 лет. Однако арендная плата за пользование участком не уплачивалась и не взыскивалась, поскольку глава поселения данный договор не передала для исполнения ответственным должностным лицам, а на протяжении всего периода времени хранила у себя. В результате прокурорского вмешательства договор аренды расторгнут, плата за землю взыскана.

Глава городского поселения Петров Вал и глава Таловского сельского поселения Камышинского района заключили муниципальные контракты со своими супругами, нарушив запреты, установленные сразу двумя законами «О противодействии коррупции» и «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Игнорируя инициативу прокурора, представившие органы указали муниципальных образований не усмотрели оснований для удаления указанных глав в отставку.

Неотвратимость ответственности за коррупционные правонарушения является одним из принципов противодействия коррупции, несущим, в том числе и профилактическую функцию.

Вместе с тем, дисциплинарная практика на территории региона складывается неоднозначно, руководители органов власти и местного самоуправления крайне редко применяют такую меру ответственности как увольнение в связи с утратой доверия, хотя в определенных случаях законом не предусмотрено альтернативы.

На органы государственной власти и местного самоуправления возложены функции по методическому обеспечению мер по предупреждению коррупции в подведомственных организациях, предусмотренных ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», а также контроль за их деятельностью.

Проверками установлено, что во многих подведомственных организациях не определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений, не разработаны локальные акты по данному вопросу.

Отсутствие профилактической работы либо ее формальный характер создает благоприятную среду для совершения коррупционных преступлений. На основании материалов прокурорских проверок возбуждено свыше 10 уголовных дел связанных с хищениями бюджетных средств должностными лицами муниципальных учреждений и предприятий.

Настоящая информация направляется для принятия мер по совершенствованию работы по профилактике коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, а также подведомственных организациях.

Прокурор области  
государственный советник  
юстиции 2 класса

*С уважением,*



М.О. Ершов